

Na podlagi prvega odstavka 9. člena Poslovnika Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence št. 0141-1/2023-10 z dne 25. 4. 2023 izdaja svet Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence

## Smernice

### za določanje in odmero administrativnih sankcij za administrativne prestopke

#### I. Uvod

1. Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZPOmK-2) v 85. členu določa okvir sankcioniranja podjetij in podjetniških združenj za administrativne prestopke po ZPOmK-2. Te smernice so namenjene opredelitvi metodologije za določitev primerne višine administrativne sankcije, ki bo odražala težo kršitve in se bo z njo dosegel tako generalno kot specialno preventivski učinek.
2. V skladu z ZPOmK-2 in Zakonom o kmetijstvu<sup>2</sup> (v nadaljevanju: ZKme-1) Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: agencija) izreka administrativne sankcije za kršitve pravil glede prepovedi omejevalnih ravnanj, koncentracij, nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi ter za procesne kršitve.
3. S temi smernicami se bodo natančneje opredelile metode in načela določanja administrativnih sankcij v skladu s 85. členom ZPOmK-2 ter s 177.a členom ZKme-1. V povezavi z navedenimi določbami bodo smernice opredelile tudi določanje administrativnih sankcij za podjetniška združenja v skladu z 89. členom ZPOmK-2. Oblikovanje smernic za izračun administrativnih sankcij je tako v interesu agencije kot podjetij, saj bo na njihovi podlagi ravnanje agencije bolj predvidljivo.
4. Smernice obravnavajo določanje in odmero administrativnih sankcij za najpogostejše administrativne prestopke, pri čemer se agencija lahko kadar koli odloči za spremembo oziroma dopolnitev smernic, če bi bilo to potrebno zaradi politike konkurence ali sodne prakse.
5. Pri določanju administrativne sankcije agencija odloča po prostem preudarku<sup>3</sup>, pri čemer pa želi najbolj predvidljive elemente določanja administrativne sankcije upoštevati na čim bolj objektivni način. Hkrati pa mora imeti možnost individualizirati administrativne sankcije glede na olajševalne in obteževalne okoliščine, kot to določa 92. člen ZPOmK-2. Slednji navaja, da je treba pri določitvi višine administrativne sankcije upoštevati vse okoliščine primera, zlasti pa naravo in težo kršitve, letni promet s storitvijo ali blagom, ki je predmet kršitve, ki ga je podjetje ustvarilo v zadnjem letu trajanja kršitve, če je to obdobje dovolj reprezentativno, sicer pa drugo ustrezno reprezentativno obdobje, trajanje kršitve, sodelovanje v postopku ugotavljanja kršitve, povrnitev škode oškodovancem na podlagi sporazumne poravnave, ali je podjetje z oškodovanci sklenilo poravnave za povračilo škode in nezmožnost plačila. Če je tako določeno z zakonom, lahko agencija administrativno sankcijo tudi zniža ali odpusti.
6. Agencija je pri določanju višine administrativne sankcije omejena na največ **10 % letnega prometa podjetja v predhodnem poslovnem letu** v primeru kršitev po prvem odstavku 85. člena ZPOmK-2, ki se nanašajo na **omejevalna ravnanja**, in sicer če podjetje naklepno ali iz malomarnosti:

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 130/22.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 - ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 32/19, 49/20 - ZIUZEOP, 54/20, 61/20 - ZIUZEOP-A, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPdVE, 15/21 - ZDUOP, 38/21, 86/21 - odl. US, 112/21 - ZIUFGT, 123/21, 44/22, 130/22 - ZPOmK-2, 18/23.

<sup>3</sup> Glej na primer sodbo Sodišča z dne 28. junija 2005 v zadevi Dansk Rørindustri A/S in drugi proti Komisiji, C-189/02 P, C-202/02 P, C-205/02 P to C-208/02 P in C-213/02 P, ZOdl. str. I-5425, točka 172.

- krši prepoved sodelovanja v omejevalnem sporazumu (5. člen ZPOmK-2 ali 101. člen Pogodbe o delovanju Evropske Unije<sup>4</sup> [v nadaljevanju: PDEU]),
  - zlorabi prevladujoč položaj (8. člen ZPOmK-2 ali 102. člen PDEU),
  - ravna v nasprotju z 61., 62. ali 63. členom ZPOmK-2.
7. Agencija je pri **kršitvah s področja koncentracij** po drugem odstavku 85. členu ZPOmK-2 pri določanju višine administrativne sankcije omejena na največ **10 % letnega prometa v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini**, ki jo lahko izreče v primerih, če podjetje naklepno ali iz malomarnosti:
- ne prihlasi koncentracije ali je ne prihlasi v roku iz 67. člena ZPOmK-2,
  - predčasno izvršuje pravice ali obveznosti, ki izhajajo iz koncentracije (68. člen ZPOmK-2),
  - ne izvede korektivnih ukrepov ali obveznosti, določenih v odločbi o skladnosti koncentracije s pravili konkurence iz 70. ali 74. člena ZPOmK-2,
  - ravna v nasprotju z odločbo o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence iz 74. člena ZPOmK-2,
  - ravna v nasprotju z izvršljivo odločbo o ukrepih za odpravo učinkov koncentracije na podlagi 77. člena ZPOmK-2.
8. V primeru **kršitev s področja nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi** je agencija po prvem odstavku 177.a člena ZKme-1 pri določanju višine administrativne sankcije v enkratnem denarnem znesku omejena na največ **0,25 % letnega prometa kupca, ustvarjenega v predhodnem poslovnem letu**, če ta naklepno ali iz malomarnosti:
- ravna v nasprotju z 61.f ali 61.g členom ZKme-1,
  - ravna v nasprotju z obveznostjo, določeno v izvršljivi odločbi, izdani na podlagi 61.f ali 61.g člena Zkme-1.
9. V primeru **procesnih kršitev**, opredeljenih v tretjem odstavku 85. člena ZPOmK-2, lahko agencija izreče administrativno sankcijo v višini največ **1 % letnega prometa v predhodnem poslovnem letu**. V primeru procesnih kršitev iz četrtega odstavka 85. člena ZPOmK-2 pa lahko agencija izreče periodične administrativne sankcije, ki so namenjene prisiliti podjetja k izvršitvi določenih dejanj, v višini največ **5 % povprečnega dnevnega skupnega prometa podjetja v predhodnem poslovnem letu**.
10. Glede na to, da so zgoraj navedeni razponi precej široki, je treba določiti kriterije, po katerih se lahko znotraj tako določenega okvira pravično in učinkovito določi administrativno sankcijo. Pri tem je treba poudariti, da ima agencija diskrecijsko pravico in lahko v izjemnih primerih, ko to narekujejo posebne okoliščine posamezne zadeve, administrativno sankcijo določi drugače, način določitve in razloge pa opredeli v obrazložitvi odločbe, s katero izreče administrativno sankcijo.

## II. Metoda za določanje administrativnih sankcij

11. Določanje administrativne sankcije poteka v dveh korakih. Najprej agencija določi osnovni znesek administrativne sankcije za vsako podjetje ali podjetniško združenje. Nato pa osnovni znesek prilagodi glede na olajševalne ali obteževalne okoliščine.

<sup>4</sup> OJ C 326, 26.10.2012, p. 47–390.

12. Osnovni znesek administrativne sankcije se določa glede na **relevantni promet**, opredeljen izključno za namen določanja višine administrativne sankcije v skladu s temi smernicami.

## **II.1. Omejevalna ravnanja**

### **a. Določitev relevantnega prometa pri omejevalnih ravnanjih**

13. Vrednost **relevantnega prometa** se določi kot vrednost čistih prihodkov od prodaje, ki jih je podjetje ustvarilo v predhodnem poslovnem letu s prodajo proizvodov in opravljanjem storitev iz rednega delovanja (letni promet), neposredno ali posredno povezanega s kršitvijo, v upoštevnem geografskem območju. Predhodno poslovno leto se praviloma nanaša na poslovno leto pred izdajo odločbe, saj je treba upoštevati aktualni ekonomski položaj podjetja
14. Kadar se kršitev podjetniškega združenja nanaša na dejavnost njegovih članov, se vrednost relevantnega prometa praviloma določi kot letni promet, neposredno ali posredno povezan s kršitvijo na upoštevnem geografskem območju vsakega posameznega člana, ki deluje na trgu, na katerega se kršitev nanaša.
15. Za določitev vrednosti prodaje podjetja agencija praviloma uporabi razpoložljive podatke tega podjetja. Če so podatki, ki jih je posredovalo podjetje, nezanesljivi, nepravilni ali nepopolni, lahko Agencija določi vrednost prodaje na podlagi nepopolnih podatkov, ki jih je pridobila sama, oziroma katerihkoli drugih podatkov ali informacij, za katere meni, da so primerne in upoštevne.
16. Vrednost prodaje se določi brez davka na dodano vrednost (v nadaljevanju DDV) in drugih davkov, neposredno povezanih s prodajo. Uporabijo se najboljši razpoložljivi podatki.
17. Geografski obseg za določanje relevantnega prometa praviloma ni omejen zgolj na trg Republike Slovenije, ampak zajema vsa geografska področja, na katerih podjetje ustvarja relevantni promet. Pri tem se oceni skupni relevantni promet na vseh geografskih območjih, določi delež prodaje vsakega podjetja, udeleženega pri kršitvi na tem trgu, in uporabi ta delež glede na skupno vrednost prodaje teh podjetij.

### **b. Določitev osnovnega zneska administrativne sankcije**

18. Osnovni znesek administrativne sankcije predstavlja delež relevantnega prometa, pomnožen z obdobjem trajanja kršitve, povečan za odvrtačni znesek.
19. Praviloma se pri izračunu višine osnovnega zneska administrativne sankcije upošteva **do 30 % relevantnega prometa**.
20. Teža kršitve se odraža v deležu relevantnega prometa. Le-ta se presoja v vsakem posameznem primeru, za vsako vrsto kršitve, ob upoštevanju vseh relevantnih okoliščin primera. Pomembnejši dejavniki, ki se upoštevajo pri ugotavljanju teže kršitve, so: narava kršitve, skupni tržni delež vseh zadevnih podjetij, geografski obseg kršitve in dejstvo, ali je bila kršitev izvršena ali ne.
21. Med najtežje kršitve sodijo horizontalni sporazumi o določitvi cen, razdelitvi trga in omejitvi proizvodnje, zato jih je treba preganjati z (naj)višjimi administrativnimi sankcijami. Višina deleža relevantnega prometa bo zato v teh primerih na zgornji meji razpona.
22. Ker **trajanje kršitve** neizogibno vpliva na morebitne posledice kršitve za trg, je treba pri višini administrativne sankcije upoštevati tudi obdobje, ko je bilo podjetje udeleženo pri kršitvi. Iz tega razloga se delež relevantnega prometa pomnoži z leti trajanja kršitve. Obdobja, krajša od 6 mesecev, se pri tem štejejo za pol leta, obdobja, daljša od 6 mesecev, pa za celo leto.

23. Poleg tega bo agencija, ne glede na trajanje udeležbe podjetja v kršitvi, vključila v osnovni znesek še **odvračalni znesek** med 15 % in 25 % relevantnega prometa, z namenom odvratanja podjetij od udeležbe pri najtežjih kršitvah, agencija pa lahko odvračalni znesek uporabi tudi v primeru drugih kršitev.

## **II.2. Kršitve določb, ki se nanašajo na koncentracije**

### **a. Določitev relevantnega prometa pri koncentracijah**

24. Vrednost relevantnega prometa predstavlja letni promet, ki so ga ustvarila v koncentraciji udeležena podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini, in ne obsega čistih prihodkov od prodaje proizvodov in opravljanja storitev med podjetji v skupini. Kadar koncentracija nastane s pridobitvijo kontrole nad delom enega ali več podjetij, ne glede na to, ali imajo ti deli lastnost pravne osebe ali ne, se pri prodajalcu ali prodajalcih upošteva letni promet, ki se nanaša na dele, ki so predmet koncentracije. Dve ali več transakcij v smislu prejšnjega stavka, ki jih v obdobju dveh let opravijo iste osebe ali podjetja, štejejo kot ena koncentracija, ki nastane na dan zadnje transakcije. Če imajo podjetja v skupini skupno ali skupaj s tretjimi podjetji pravice gospodujočega podjetja v skladu s 3. točko prvega odstavka 3. člena ZPOMK-2, se letni promet skupnega podjetja enakomerno porazdeli med njimi.
25. Običajno se upošteva zadnje celo poslovno leto udeležbe podjetja v kršitvi, saj je treba pri določitvi maksimalnega zneska administrativne sankcije upoštevati aktualni ekonomski položaj podjetja.
26. Letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini se praviloma nanaša na celoten promet podjetja in ne zgolj na promet na ozemlju Republike Slovenije.

### **b. Določitev osnovnega zneska administrativne sankcije pri nepriglasitvi oziroma zamudi s priglasitvijo koncentracije**

27. Osnovni znesek administrativne sankcije se določi kot delež relevantnega prometa, ki praviloma ni manjši od 0,025 %, glede na težo kršitve, pomnoženo s številom mesecev oziroma sorazmerno s številom dni zamude s priglasitvijo. V primeru nepriglasitve koncentracije se praviloma šteje, da zamuda traja od dne nastopa obveznosti priglasitve v skladu s prvim odstavkom 67. členom ZPOMK-2 do dne uvedbe postopka presoje koncentracije po uradni dolžnosti.

### **c. Določitev osnovnega zneska administrativne sankcije pri nedovoljenem izvrševanju koncentracije, neizvrševanju korektivnih ukrepov in ravnanju v nasprotju z ukrepi za odpravo učinkov koncentracije**

28. Osnovni znesek administrativne sankcije se določi kot delež relevantnega prometa glede na težo kršitve, pri čemer odstotek praviloma ni manjši od 0,08 % relevantnega prometa.

## **II.3. Nedovoljena ravnanja v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi**

### **a. Določitev relevantnega prometa pri nedovoljenih ravnanjih v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi**

29. Vrednost relevantnega prometa se določi kot vrednost letnega prometa kupca v skladu s Prilogo Priporočila Komisije 2003/361/ES z dne 6. maja 2003 o opredelitvi mikro, malih in srednjih podjetij

(UL L št. 124 z dne 20. 5. 2003, str. 36)<sup>5</sup>, zlasti z opredelitvami samostojnega podjetja, partnerskega podjetja in povezanega podjetja, ki ga je kupec ustvaril v preteklem letu.

30. V primeru samostojnega podjetja se podatki o letnem prometu določijo izključno na osnovi računovodskih izkazov tega podjetja
31. Podatki o letnem prometu podjetja s partnerskimi podjetji ali povezanimi podjetji se določijo na osnovi računovodskih izkazov in drugih podatkov podjetja ali, kjer obstajajo, konsolidiranih računovodskih izkazov podjetja ali konsolidiranih računovodskih izkazov, v katere je bilo podjetje vključeno s konsolidacijo. K podatkom se dodajo podatki katerega koli partnerskega podjetja zadevnega podjetja, ki se nahaja vertikalno ali horizontalno od njega. Seštevanje je sorazmerno z odstotnim deležem kapitala ali glasovalnih pravic (karkoli je višje). V primeru navzkrižnih lastnikov se uporabi višji odstotek. K podatkom se doda 100 % podatkov katerega koli podjetja, ki je neposredno ali posredno povezano z zadevnim podjetjem, kjer podatki niso bili vključeni v računovodske izkaze že s konsolidacijo.
32. Podatki partnerskih podjetij zadevnega podjetja se pridobijo iz njihovih računovodskih izkazov in drugih podatkov, konsolidiranih, če obstajajo. K tem se doda 100 % podatkov podjetij, ki so povezana s temi partnerskimi podjetji, razen če so bili njihovi podatki iz računovodskih izkazov že vključeni s konsolidacijo. Podatki podjetij, ki so povezana z zadevnim podjetjem, se pridobijo iz njihovih računovodskih izkazov in njihovih drugih podatkov, konsolidiranih, če obstajajo. K tem se sorazmerno dodajo podatki partnerskega podjetja tega povezanega podjetja, ki se nahaja vertikalno ali horizontalno od njega, razen če so že bili vključeni v konsolidirane računovodske izkaze.

#### **b. Določitev osnovnega zneska administrativne sankcije**

33. Osnovni znesek administrativne sankcije se določi kot delež relevantnega prometa, ki praviloma ni manjši od 0,0025 %, glede na težo kršitve, pomnoženo s številom mesecev oziroma sorazmerno s številom dni trajanja ali izvajanja nedovoljenih ravnanj.
34. Agencija pri odmeri osnovnega zneska upošteva zlasti učinkovitost, sorazmernost in odvrčilen učinek administrativne sankcije, glede na naravo, trajanje, ponavljanje in resnost kršitve.

### **II.4. Procesne kršitve**

#### **II.4.1. Administrativna sankcija v obliki enkratnega zneska**

##### **a. Določitev relevantnega prometa pri administrativni sankciji v obliki enkratnega zneska**

35. Relevantni promet predstavlja letni promet v predhodnem poslovnem letu, to so čisti prihodki od prodaje, ki jih je podjetje ustvarilo v poslovnem letu s prodajo proizvodov in opravljanjem storitev iz rednega delovanja.

##### **b. Odmera**

36. Agencija podjetju izreče administrativno sankcijo v obliki enkratnega denarnega zneska v višini **največ 1 % odstotka** relevantnega prometa.
37. Pri odmeri agencija upošteva zlasti naslednje okoliščine:

- naravo in težo kršitve,

---

<sup>5</sup> Smernice za opredelitev MSP so dostopne na tej povezavi: <https://op.europa.eu/sl/publication-detail/-/publication/756d9260-ee54-11ea-991b-01aa75ed71a1>

- trajanje kršitve,
- sodelovanje podjetja v postopku ugotavljanja kršitve,
- velikost družbe,
- predhodno ravnanje podjetja.

#### **II.4.2. Administrativna sankcija v obliki periodičnega zneska**

##### **a. Določitev relevantnega prometa pri administrativni sankciji v obliki periodičnega zneska**

38. Relevantni promet je povprečni dnevni skupni promet podjetja v predhodnem poslovnem letu, ki ga agencija praviloma pridobi tako, da letni promet podjetja v predhodnem poslovnem letu deli s številom dni v letu.
39. V primeru administrativne sankcije v obliki periodičnega denarnega (dnevne periodične sankcije) zneska direktor agencije s sklepom, zoper katerega ni pritožbe, naloži plačilo periodične administrativne sankcije. V izreku tega sklepa se navede kršitev in višina **odstotka povprečnega dnevnega skupnega prometa** v predhodnem poslovnem letu. Končni znesek periodične administrativne sankcije izreče podjetju senat agencije in je enak seštevku dnevnih periodičnih sankcij od dneva izdaje sklepa direktorja agencije do odprave kršitve ali izdaje odločbe senata agencije. Z odločbo lahko senat agencije znesek prilagodi tako, da ga glede na okoliščine primera ustrezno zniža.

#### **II.5. Prilagoditev osnovnega zneska**

40. Pri določanju administrativne sankcije lahko agencija upošteva okoliščine, zaradi katerih se osnovni znesek poveča ali zmanjša. To naredi Agencija na podlagi splošne presoje ob upoštevanju vseh upoštevanih okoliščin. V nadaljevanju agencija navaja nekaj tipičnih olajševalnih oziroma obteževalnih okoliščin, ki jih upošteva pri prilagoditvi osnovnega zneska. Navedena seznama sta odprta.

##### **a. Obteževalne okoliščine**

41. Agencija lahko osnovni znesek administrativne sankcije poveča, kadar ugotovi, da obstajajo obteževalne okoliščine, zlasti kadar:
- podjetje nadaljuje ali ponovi enako ali podobno kršitev, po tem ko agencija ali drug organ, pristojen za varstvo konkurenco, ugotovi, da je to podjetje kršilo 101. ali 102. člen PDEU; osnovni znesek se bo povečal do 100 % za vsako ugotovljeno kršitev,
  - podjetje nadaljuje ali ponovi enako ali podobno kršitev, po tem ko agencija ali drug podoben organ, pristojen za konkurenco, ugotovi, da je podjetje kršilo določbe v zvezi s postopkom pri koncentracijah,
  - kupec nadaljuje ali ponovi enako ali podobno kršitev, potem ko agencija ugotovi, da je kupec kršil 61f. ali 61g. člen ZKme-1,
  - podjetje zavrača sodelovanje z agencijo,
  - ima podjetje vlogo vodje oziroma pobudnika kršitve,
  - podjetje prisili druga podjetja k udeležbi pri kršitvi in/ali sprejeme povračilne ukrepe proti drugim podjetjem z namenom izvrševanja ravnanj, ki pomenijo kršitev,
  - izkrivljanje ali uničevanje dokazov v postopku sklenitve poravnave,

- podjetje drugi stranki postopka ali tretji osebi razkrije vsebino pogovorov ali dokumentov, do katerih je imelo dostop zaradi postopka sklenitve poravnave, ne da bi predhodno pridobilo izrecno dovoljenje agencije,
- je bila kršitev storjena naklepno.

#### **b. Olajševalne okoliščine**

42. Agencija lahko osnovni znesek administrativne sankcije zniža, kadar ugotovi olajševalne okoliščine, zlasti:

- sodelovanje podjetja v postopku ugotavljanja kršitve,
- povrnitev škode oškodovancem na podlagi sporazumne poravnave,
- dejstvo, da je podjetje z oškodovanci sklenilo poravnave za povračilo škode,
- če podjetje dokaže prenehanje kršitev takoj, ko poseže agencija; to ne velja za tajne sporazume ali ravnanja (zlasti kartele),
- če podjetje dokaže, da je bila kršitev storjena iz malomarnosti,
- če podjetje dokaže, da je njegova udeležba pri kršitvi bistveno omejena, ter posledično prikaže, da je bilo v obdobju, ko je bilo podjetje udeleženo v kršitvi, njegovo ravnanje na trgu konkurenčno in se je podjetje tako dejansko izognilo izvajanju te kršitve; samo dejstvo, da je bilo podjetje udeleženo pri kršitvi za krajše obdobje od drugih podjetij, se ne bo štelo kot olajševalna okoliščina, saj se ta okoliščina upošteva že v osnovnem znesku,
- če so protikonkurenčno ravnanje dovoljevali ali spodbujali javni organi ali zakonodaja (t.i. prisila države)

#### **c. Posebno povečanje administrativnih sankcij**

43. Agencija bo posebno pozornost namenila zagotavljanju tega, da imajo administrativne sankcije zadosten odvračilen učinek, zato lahko poveča administrativno sankcijo, ki se naloži podjetjem, ki imajo posebno velike prihodke izven prodaje blaga in sredstev, na katere se nanaša kršitev.

44. Agencija bo prav tako lahko upoštevala potrebo po povečanju administrativne sankcije z namenom, da se preseže znesek protipravnih koristi, pridobljenih zaradi kršitve, kadar je ta znesek možno objektivno oceniti.

### **III. Leniency<sup>6</sup> (odpustitev in znižanje administrativne sankcije)**

45. Agencija podjetja, vpletena v kartele, spodbuja k razkritju dokazov, ki ji pomagajo odkrivati kartele. Prvemu podjetju, ki predloži dovolj dokazov o kartelu, da lahko agencija izvede preiskavo v zvezi z domnevnim kartelom ali predloži dokaze, ki zadoščajo za ugotovitev te kršitve, se lahko dodeli polna imuniteta pred administrativno sankcijo. Nadaljnjim podjetjem, ki predložijo dokaze, pa se administrativna sankcija, ki bi jim sicer bila naložena, lahko zniža za do 50 %.

46. Znižanje so vedno aplicira na znesek administrativne sankcije, ki se naloži po tem, ko je bila upoštevana 10 % zgornja meja iz prvega odstavka 85. člena ZPOMK-2.

<sup>6</sup> Postopek je podrobneje opisan v Uredbi o postopku odpustitve in znižanja administrativne sankcije podjetjem, ki so udeležena v kartelih (Uradni list RS, št. 157/2022 z dne 16. 12. 2022).

#### IV. Poravnava

47. Agencija v postopku ugotavljanja kršitve ZPOmK-2 ali 101. ali 102. člena PDEU omogoča znižanje administrativne sankcije za največ 20 %, če s podjetjem doseže poravnavo, kot to opredeljuje 95. člen ZPOmK-2.
48. Če zadeve, ki so predmet poravnave, vključujejo vlagatelje izjav zaradi prizanesljivosti, se znižanje dodeljene administrativne sankcije za poravnavo sešteje z njihovo nagrado za ugodno obravnavo v okviru programa prizanesljivosti.

#### V. Zmožnost plačila

49. V izjemnih okoliščinah lahko agencija na predlog/prošnjo podjetja zniža administrativno sankcijo, če podjetje predloži dovolj jasne in objektivne dokaze, da bi administrativna sankcija najverjetneje resno ogrozila gospodarsko sposobnost preživetja podjetja in povzročila, da bi njegova sredstva izgubila vso svojo vrednost. Agencija ne bo odobrila zmanjšanja administrativne sankcije zgolj zaradi ugotovitve, da je podjetje v neugodnem ali slabem finančnem položaju. Analiza naj bi bila karseda objektivna, da se zagotovi enaka obravnavo in ohrani odvračilni učinek, osredotočena pa naj bi bila na različne za podjetje specifične dejavnike.
50. Na podlagi utemeljenega predloga podjetja agencija lahko zniža znesek administrativne sankcije ali določi ugodne plačilne pogoje ali se odloči za kombinacijo obojega.

#### VI. Sklepno

51. Praksa agencije v zvezi z administrativnimi sankcijami mora zajeti vrsto različnih okoliščin, pri čemer je izjemno težko vse možne scenarije predvideti vnaprej. V teh smernicah je predstavljena zgolj splošna metodologija za določanje administrativnih sankcij, zato lahko agencija zaradi posebnosti posamezne zadeve ali potrebe po zagotavljanju odvračilnega učinka v posamezni zadevi utemeljeno odstopi od te metodologije ali omejitev.
52. Te smernice se uporabljajo v vseh zadevah, v katerih je bil povzetek o relevantnih dejstvih izdan po datumu sprejema smernic.
53. Smernice se objavijo na spletni strani agencije.

Številka: 0141-1/2023-16

Datum: 16. 11. 2023



Andrej MATVOZ  
Predsednik sveta

Javne agencije Republike Slovenije  
za varstvo konkurence