



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-31/2024-63

Datum: 23. 12. 2024

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana, (v nadaljnjem besedilu: Agencija) izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata, ter Istok Prodan, mag. Mirjana Rozman, mag. Karla Pinter in mag. Rene Redžič kot člani senata, na podlagi 12. in 32. člena v povezavi s tretjim odstavkom 70. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljnjem besedilu: ZPOmK-2) v zadevi presoje priglašene koncentracije pridobitve izključne kontrole podjetja VG5, gradnja, inženiring in svetovanje, d.o.o., Tehnološki park 24, 1000 Ljubljana, (v nadaljnjem besedilu: VG5 ali priglasiatelj), ki ga samostojno zastopa eden od v nadaljevanju navedenih oseb, med katerima sta direktorja Nejc Hrastnik, Miha Brlan in ju po pooblastilu zastopa Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., Tavčarjeva ulica 6, 1000 Ljubljana, nad podjetjem RAZKOP, zemeljska dela, d.o.o., Hodoščkova ulica 4, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: RAZKOP ali prevzeto podjetje), ki ga samostojno zastopa eden od v nadaljevanju navedenih oseb, med katerimi so direktorji Tadej Košir, Blaž Ortar in Polonca Zavašnik, na zahtevo stranke, na nejavni seji dne 23. 12. 2024, naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence priglašeni pridobitvi izključne kontrole podjetja VG5, gradnja, inženiring in svetovanje, d.o.o., Tehnološki park 24, 1000 Ljubljana, nad podjetjem RAZKOP, zemeljska dela, d.o.o., Hodoščkova ulica 4, 1000 Ljubljana, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

O b r a z l o ž i t e v :

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

- Agencija je dne 2. 9. 2024 prejela prigrasitev koncentracije² pridobitve izključne kontrole podjetja VG5 nad podjetjem RAZKOP. Koncentracijo je prigrasilo podjetje VG5.
- V skladu s prvim odstavkom 67. člena ZPOmK-2 morajo udeleženci koncentracije koncentracijo prigrasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za prigrasitev teči s prvim od teh dogodkov. Prigrasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 67. člena ZPOmK-2 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za prigrasitev koncentracije podjetij.³ Agencija je prejeto vlogo pregledala in ugotovila, da je prigrasitev koncentracije pravočasna.

¹ Uradni list RS, št. 130/22 in 12/24.

² Vloga za prigrasitev dokument št. 3061-31/2024-1.

³ Uradni list RS št.: 6/24 (v nadaljnjem besedilu: Uredba).

3. Agencija je posredovala priglasiatelju zahtevo za dopolnitev priglasitve koncentracije podjetij, na katere je prejela odgovor na dopolnitev priglasitve koncentracije podjetij dne 24. 10. 2024,⁴ 28. 10. 2024⁵ in 6. 12. 2024.⁶
4. Iz poslovnega registra Republike Slovenije izhaja, da imajo v podjetju VG5 sledeči obstoječi lastniki Tomaž Krapež, Lovrenc Krapež, Franc Perme in podjetje LYAMA d.o.o., vsak po 18,875 % poslovni delež in še sledeči lastniki: (i) Miha Brian 6 % poslovni delež, (ii) Nejc Hrastnik 6 % poslovni delež, (iii) Bojan Žvanut 2 % poslovni delež, (iv) Boštjan Končina 2 % poslovni delež, (v) Ivan Cehte 2 % poslovni delež, (vi) Luka Žitnik 1,5 % poslovni delež, (vii) Rok Kurinčič 1,5 % poslovni delež, (viii) Armin Muminović 1 % poslovni delež, (ix) Mojca Hribar 0,5 % poslovni delež, (x) Nataša Zavrtnik 0,5 % poslovni delež, (xi) Andraž Šlegelj 0,25 % poslovni delež, (xii) Boštjan Furman 0,25 % poslovni delež, (xiii) Luka Repar 0,25 % poslovni delež, (xiv) Marko Fesel 0,25 % poslovni delež, (xv) Rok Štesl 0,25 % poslovni delež in (xvi) Rok Tanko 0,25 % poslovni delež. Iz notarskih zapisov vseh 16 lastnikov izhaja, da imajo vpisano prepoved odtujitve in obremenitve poslovnih deležev v korist prvih štirih lastnikov iz tega odstavka.⁷
5. Iz poslovnega registra Republike Slovenije izhaja, da imata obstoječa lastnika ORTAR IN JERMAN, gradbene in obrtniške storitve, d.o.o., Hodoščkova ulica 4, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: ORTAR) in fizična oseba Polonca Zavašnik, Seničica 30, 1215 Medvode (v nadaljnjem besedilu: PZ) vsak po 50 % poslovni delež v podjetju RAZKOP.⁸ Prevezeto podjetje je bilo ustanovljeno dne 17. 11. 2021.
6. Priglasiatelj je dne 27. 8. 2024 z lastnikom, družbo ORTAR, sklenil pogodbo,⁹ s katero je podjetje VG5 pridobila 50 % poslovni delež v podjetju RAZKOP in hkrati so istega dne podjetji VG5, ORTAR in fizična oseba PZ podpisali Sporazum o investiciji,¹⁰ iz katerega izhaja, da bo podjetje VG5 dodatno investiralo 7.806,12 EUR in tako pridobilo 75,5 % poslovni delež v podjetju RAZKOP.
7. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah¹¹ je priglasiatelj dne 28. 8. 2024 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 evrov.¹²

II. PODREJENOST ZPOMK-2

II.1. Koncentracija

8. Predmet koncentracije je pridobitev večinskega poslovnega deleža podjetja VG5 v podjetju RAZKOP in s tem pridobitev izključne kontrole nad podjetjem RAZKOP.
9. Navedeno predstavlja tako imenovani pravni pogoji, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 66. člena ZPOMK-2 nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-2.

⁴ Odgovor na zahtevo, dokument št. 3061-31/2024-6.

⁵ Odgovor na zahtevo, dokument št. 3061-31/2024-9.

⁶ Odgovor na zahtevo, dokument št. 3061-31/2024-59.

⁷ Dostopno na spletni strani <https://www.aipes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=363795>, dne 9. 10. 2024.

⁸ Dostopno na spletni strani <https://www.aipes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=802492>, dne 9. 10. 2024.

⁹ Dokument št. 3061-31/2024-1, priloga 3, Pogodba o nakupu poslovnega deleža.

¹⁰ Dokument št. 3061-31/2024-1, priloga 2, Sporazum o investiciji.

¹¹ Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO.

¹² Dokument št. 3061-31/2024-1, priloga 5, Potrdilo o plačilu upravne takse.

II.2. Preseganje pragov po 1. odstavku 66. člena ZPOmK-2

10. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja izhaja, da je podjetje VG5 na območju Republike Slovenije v letu 2023 ustvarilo letni promet v višini 59.578 tisoč EUR¹³, med tem, ko je letni promet podjetja RAZKOP v letu 2023 na trgu Republike Slovenije znašal 2.161 tisoč EUR¹⁴. Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2 ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa podjetja RAZKOP v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2.
11. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-2 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru predmetne koncentracije sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podrejena določbam ZPOmK-2.

II.3. Pristojnost Agencije

12. Agencija ugotavlja, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU, saj ne dosega pragov prometa iz drugega in tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah. Letni promet podjetja RAZKOP, udeleženega v koncentraciji v letu 2023, na svetovnem trgu znašal 2.161 tisoč EUR in priglasitelja 73.581 tisoč¹⁵, iz česar sledi, da ni dosežen prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

13. Opredelitev upoštevnega trga ima običajno dve dimenziji: (i) proizvodno / storitveno in (ii) geografsko. Pri opredelitvi proizvodnega / storitvenega upoštevnega trga se Agencija sprašuje, ali bi morda kupci v primeru porasta cen prešli na drugega ponudnika proizvodov / storitev ter pri tem upošteva zamenljive proizvode / storitve oziroma necenovne dejavnike, kot so funkcije proizvoda¹⁶, predvidena uporaba,¹⁷ dokazi o pretekli ali hipotetični zamenljivosti,¹⁸ ovire ali stroški zamenjave, kot so interoperabilnost z drugimi proizvodi, prenosljivost podatkov in značilnosti licenciranja.¹⁹ Vse navedeno se upošteva tudi pri opredelitvi geografskega, upoštevnega proizvodnega / storitvenega trga, le da gre za prehod končnih upravičencev k ponudnikom proizvodov / storitev na drugo geografsko območje.

III.1. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trgi

14. Upoštevni proizvodni / storitveni trg je v skladu s sedmo točko 3. člena ZPOmK-2 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih končni upravičenec / uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe.

¹³ Letno poročilo za leto 2023 družbe VG5 d.o.o., stran 34.

¹⁴ Letno poročilo za leto 2023 družbe RAZKOP d.o.o.

¹⁵ Letno poročilo za leto 2023 družbe VG5 d.o.o., stran 34.

¹⁶ Primer opredelitev trga za potrošniške komunikacijske storitve in družbena omrežja v zadevi M.7217 Facebook / WhatsApp, točke 24–33 in 51–61.

¹⁷ Primer: opredelitev trga za storitve splošnega iskanja v zadevi AT.39740 Google Search (Shopping), točke 163–183.

¹⁸ Primer: opredelitev trga za družbena omrežja, usmerjena v poklicno področje, v zadevi M.8124 Facebook / WhatsApp, točke 108–110.

¹⁹ Primer: zadeva AT.40099 Google Android in zlasti opredelitev trga trgovin z aplikacijami za operacijski sistem Android, točke 284–305, in licenčnih operacijskih sistemov za mobilne telefone, točka 239.

Upoštevni proizvodni / storitveni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti, povpraševanja in ponudbe potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.

15. Podjetji, udeleženi v koncentraciji na svojih spletnih straneh navajata aktivnosti, ki jih lahko izvajata v okviru gradbene dejavnosti. V dosedanji praksi Evropske komisije²⁰ in Agencije²¹ sta le ti opredelili sledeče upoštevne trge: (i) gradnjo stavb, (ii) gradnjo inženirskih objektov in (iii) specializirana gradbena dela.

III.1.1. Trg gradnje stavb

16. Priglasitelj je navedel, da trg gradnje stavb obsega organizacijo izvedbe stavbnih projektov (gradbeni inženiring) ter gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb. Trg gradnje stavb bi bilo mogoče deliti na dva ločena podtrga, in sicer na organizacijo izvedbe stavbnih projektov (gradbeni inženiring) in gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb. Priglasitelj ocenjuje, da bi bila takšna delitev nepotrebna, saj za potrošnika ni relevantno, ali podjetje gradnjo izvaja s podizvajalci (gradbeni inženiring) ali pa podjetje gradnjo izvaja v lastni režiji. V razmerju do naročnika vedno nastopa podjetje, ki se zaveže zgraditi stavbo po naročilu in za pogodbeno določeno ceno. Zato obe storitvi uresničujeta isti namen in sta z vidika naročnika enakovredni oziroma zamenljivi tako z vidika namena kot z vidika cene. Podjetje VG5 naročnikom nudi celovite storitve za izvedbo projektov gradnje stavb, neglede na to, ali aktivnosti izvede sam ali s podizvajalci. Priglasitelj na trgu gradnje stavb konkurira podjetjem, ki na trgu gradnje stavb izvajajo aktivnosti brez podizvajalcev, torej v lastni režiji (lastne kapacitete za gradnjo). Na trgu gradnje stavb se pojavljajo tudi druge aktivnosti, ki sodijo na trg gradnje inženirskih objektov (komunalne storitve) in trg specializiranih gradbenih del (pripravljalna dela, instalacije itd.), za katere priglasitelj najema podizvajalce. Priglasitelj za izvedbo aktivnosti nima ustreznega kadra niti mehanizacije.²²
17. Ker zaradi relativno omejene tržne moči udeležencev koncentracije tudi ob ožji definiciji trga ne obstaja resen sum o neskladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence, Agencija ni opravila podrobnejših analiz, na podlagi katerih bi proizvodni oz. storitveni trg visokih gradenj nadalje razčlenila in ga dokončno opredelila.

III.1.2. Trg gradnje inženirskih objektov

18. Priglasitelj je navedel, da trg gradnje inženirskih objektov zajema gradnjo in vzdrževanje cest in železnic, gradnjo oskrbne infrastrukture ter gradnjo drugih inženirskih objektov (mostovi, predori, letališke steze, objekti za šport in rekreacijo itd.). Gradnja inženirskih objektov se glede na naravo inženirskih objektov v pretežni meri izvaja na podlagi javnega naročila. Storitve rednega vzdrževanja javnih cest se izvajajo v obliki obvezne gospodarske javne službe na podlagi podeljene koncesije, ki se podeli za določeno časovno obdobje na podlagi izvedenega javnega razpisa. Na trgu gradnje inženirskih objektov se pojavijo aktivnosti, ki sodijo na trg specializiranih gradbenih del (rušenje, zemeljska pripravljala dela itd.). Od podjetij, udeleženi v koncentraciji na trgu, gradnje inženirskih objektov in aktivnosti, ki sodijo

²⁰ Primeri: M.10561 CINTRA / ABERTIS / ITINERE / BIP & DRIVE, M.10575 BOUYGUES / EQUANS M.10314 VINCI / ENERGIA Y SERVICIOS DINSA II, M.9316 PEAB / YIT'S PAVING AND MINERAL AGGREGATES BUSINESS, M.9270 VINCI AIRPORTS / GATWICK AIRPORT, M.9057 HEIJMANS / BAM / JV, M.8894 ACS / HOCHTIEF / ATLANTIA / ABERTIS INFRAESTRUCTURAS, M.8832 KNAUF / ARMSTRONG M.8536 ATLANTIA / ABERTIS INFRAESTRUCTURAS, M.7851 USS NERO / OPTRUST / PGGM / GLOBAL VIA, M.7575 IRIDIUM CONCESIONES DE INFRAESTRUCTURAS / ABERDEEN INFRASTRUCTURE / CONCESSIONARIA HOSPITAL UNIVERSITARI SON ESPASES, M.7512 ARDIAN / ABERTIS / TUNELS, M.6841 GOLDMAN SACHS / TPG LUNDY / TULLOCH HOMES GROUP LIMITED in M.6153 ANGLO AMERICAN / LAFARGE / JV.

²¹ Primer: 3061-18/2016-10 KOLEKTOR KOLING Inženiring, inštalacije, proizvodnja d.o.o. / CESTNO PODJETJE NOVA GORICA, družba za vzdrževanje in gradnjo cest, d.d., 3061-10/2016-15 IMO-REAL Inženiring in posredovanje d.o.o. / Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., 3061-4/2021-13 MINERAL, obdelava naravnega kamna, d.o.o. / CPIN, promet, investicije d.o.o., 3061-12/2021-8 POMGRAD, gradbeno podjetje d.d. / B & A & M, družba za tehnologije, preizkušanje in raziskave gradbenih materialov, d.o.o. in 3061-17/2022-13 TRGOGRAD trgovina in gradbeništvo, d.o.o. / O-PROJEKT, Gradbeno projektiranje in inženiring d.o.o.

²² Dokumenta št. 3061-31/2024-6 in 3061-31/2024-9

na trg specializiranih gradbenih del, izvaja le prevzeto podjetje, ki se lahko pojavlja kot samostojni izvajalec / izvajalec v konzorciju / podizvajalec.²³

19. Agencija ugotavlja, da bi lahko v okviru trga nizkih gradenj ločeno obravnavali gradnjo in ločeno vzdrževanje cest in železnic. Nadalje Agencija ugotavlja, da se zgoraj navedeni objekti nizkih gradenj uporabljajo za različne namene, zato bi ta trg z vidika zamenljivosti na strani povpraševanja lahko delili tudi na ožje trge (npr. gradnja prometne infrastrukture, gradnja energetske komunalne infrastrukture), vendar pa Agencija trga nizkih gradenj ni dokončno opredelila, saj ne obstaja resen sum o neskladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.

III.1.3. Trg specializiranih gradbenih del

20. Priglasitelj je navedel, da trg specializiranih gradbenih del zajema pripravljalna dela na gradbišču, rušenje objektov, zemeljska dela, inštaliranje pri gradnjah, zaključna gradbena dela, krovstvo in druga specializirana gradbena dela. Specializirana gradbena dela se pojavljajo pri gradnji stavb (npr. izvedba elektro in strojnih instalacij) in gradnje inženirskih objektov (npr. rušenje objektov in zemeljska pripravljalna dela). Od podjetij, udeleženi v koncentraciji na trgu specializiranih gradbenih del, izvaja aktivnosti le prevzeto podjetje, ki se lahko pojavlja kot samostojni izvajalec / izvajalec v konzorciju / podizvajalec in izvaja le omejeno število aktivnosti (zemeljskih pripravljalnih del).²⁴
21. Glede na to, da natančna opredelitev upoštevnega storitvenega trga ne spremeni presoje predmetne koncentracije, saj koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, ne glede na opredelitev upoštevnega storitvenega trga, Agencija upoštevnega storitvenega trga ni dokončno opredelila.

III.2. Upoštevni geografski trg

22. Upoštevni geografski trg je v skladu z 8. točko 3. člena ZPOmK-2 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevem proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
23. Ker Agencija ni dokončno opredelila upoštevni proizvodnih / storitvenih trgov, zato tudi upoštevnege geografskega trga ni dokončno opredelila, saj ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence ne glede na to, kako ozko ali široko je opredeljeno geografsko območje.

III.3. Presoja koncentracije

24. V skladu z 10. členom ZPOmK-2 so prepovedane koncentracije tiste, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na območju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledico ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije na osnovi tržnega položaja v koncentraciji udeleženi podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo ponudniki na trgu, in končni uporabniki.
25. Priglasitelj ima možnost izvajanja sledečih aktivnosti: (i) gradnje za investitorje, pri čemer navaja, da je ključnega pomena dobro poznavanje investitorjev, informiranost o njihovih strategijah in razvojnih načrtih; (ii) izvedbeni inženiring, ki združuje kompletni izvedbeni inženiring pri vodenju investicij, kjer z lastnim znanjem in resursi naših partnerjev nudi izvedbo na ključ vseh stavb; (iii) strokovni nadzor, ki vključuje strokovno nadzorstvo nad gradnjo

²³ Ibidem 20.

²⁴ Ibidem 20.

- objektov oziroma izvajanjem del (količinski, kakovostni, terminski in obračunski nadzor); (iv) svetovalni nadzor, ki obsega storitve (ekonomsko-komercialne, finančne in pravne narave). Hkrati s tem je potrebno omeniti, da priglasiatelj nima delovnih in gradbenih strojev.²⁵
26. Prevzeto podjetje ima možnost izvajanja sledečih aktivnosti: (i) rušitev objektov z izkušeno ekipo, saj gre za zahteven in lahko tudi nevaren gradbeni poseg in odvoz odvečnega materiala; (ii) zemeljska pripravljalna dela, ki predstavljajo začetno aktivnost pri gradnji objekta in urejanju okolice za gradnjo; (iii) izdelava in ureditev manjših in večjih parkirišč; (iv) tlakovanja dvorišč, ki pripomore k estetsko dovršenemu videzu okolice; (v) dobavo peska; (vi) ozelenitev okolice in njeno urejanje izvede izkušena ekipa. Prevzeto podjetje ima na razpolago široko paleto delovnih in gradbenih strojev (traktor JCB 4220, bager Kubota, bager Hidromek, bager Eurocomah, mini Demper Kubota, mobilna sejalnica, nakladač Cat, mikro Demper, poltovornjak – kiper, kiper prikolica, prikolica za prevoz strojev, metla za pometanje cest, valjar, vibroplošče, 3 osno kiper tovorno vozilo).²⁶
27. Koncentracija bo podjetjema udeležanima v koncentraciji omogočala vertikalno integracijo, saj bosta tako na trgu lahko konkurirali večjim gradbenim podjetjem, ki so v večini že vertikalno integrirana in opravljajo storitve gradnje stavb kot tudi gradnje inženirskih objektov in specializiranih gradbenih del. V opazovanem obdobju je podjetje RAZKOP izvedlo aktivnosti rušenja objektov in zemeljska pripravljalna dela, kot je prikazano v nadaljevanju. Podjetje VG5 samostojno izvaja projektni inženiring in nadzor nad izvedbo gradnje stanovanjskih in nestanovanjskih stavb in izvedbo gradnje s pomočjo partnerjev (podizvajalcev). Podjetji, udeleženi v koncentraciji, nimata drugih materialnih virov, ki se uporabljajo na trgu gradnje stavb, inženirskih objektov in specializiranih gradbenih del v opazovanem obdobju.²⁷
28. Agencija je za posamezne upoštevne trge, ki jih je navedel priglasiatelj iz aplikacije EBONITETE.SI izvozila prihodke za vsa podjetja, ki so bila dejavna v letu 2023 po posameznih aktivnostih. Agencija je javno dostopne podatke primerjala s podatki, ki jih je posredoval priglasiatelj v vlogi za priglasiitev. Podatki za leti 2021 in 2022 je priglasiatelj pridobil za vse tri upoštevne trge od STAT.SI in odražajo realno stanje, podatki za leto 2023 pa niso bili dokončni in je priglasiatelj zato podal le oceno za vsak upoštevni trg. Agencija je ugotovila manjša odstopanja v letu 2023. Priglasiatelj je tako predlagal velikost upoštevni trgov v letu 2023, katerih ocena je bila nižja od dejanske velikosti upoštevni trgov iz aplikacije EBONITETE.
29. Agencija je preverila število družb in ustvarjene prihodke dejavnosti, ki se nanašajo na dejavnosti gradnje, ki se med seboj povezujejo. Agencija iz aplikacije EBONITETE.SI ugotavlja, da obstaja 4.040 podjetij, katerih aktivnosti so razvrščene od projektiranja do gradnje na projektu za naročnika, od katerih je 1.606 podjetij, ki so v letu 2023 ustvarila posamezno več kot 1 milijon EUR na območju Republike Slovenije in širše.
30. V različnih bazah podatkov prihodki ne ustrezajo potrebam za določitev velikosti upoštevni trgov, saj prihodki v bazah podatkov ne upoštevajo izvedenih aktivnosti samo na območju Republike Slovenije. Poleg tega pa so podjetja razvrščena v različne glavne dejavnosti, ki jih izvajajo skupaj z različnimi drugimi dejavnostmi, ali pa aktivnosti izvajajo v povsem drugi dejavnosti. Glede na možnosti, da izvajalec projekta aktivnosti odda podizvajalcem, je potrebno omeniti, da obe podjetji knjižita izvedene aktivnosti po bruto principu, kar pomeni, da so ustvarjeni prihodki izvajalca in podizvajalca skupaj višji od dejanske vrednosti naročnikovega projekta. Agencija ugotavlja, da je tovrsten način ocene velikosti trga pomanjkljiv, vendar pa predstavlja zadovoljivo orientacijo za razumevanje konkurenčne vloge podjetij, udeleženi v koncentraciji na upoštevni trgih.
31. Agencija je zato podjetja, ki jih je priglasiatelj navedel kot konkurente na upoštevni trgih, preverila tako, da je preverila prihodke od prodaje za vsa tri opazovana leta na območju Republike Slovenije. Javno dostopni podatki območja Republike Slovenije niso bili razdeljeni na način, da bi Agencija lahko podatke konkurentov tudi v celoti preverila po upoštevni trgih, zato se je odločila za analizo in posredovala zahteve za posredovanje podatkov 46 podjetjem in odgovore le teh upoštevala pri izračunu tržnih deležev podjetij udeleženi na posameznih, upoštevni trgih in podtrgih.

²⁵ Letno poročilo za leto 2023 podjetja GV5.

²⁶ Dostopno na spletni strani <https://www.razkop.si/>, 18. 11. 2024.

²⁷ Dokument 3061-31/2024-1.

III.3.1. Analiza trga gradnje stavb

32. Na opredeljenemupoštevem trgu gradnje stanovanjskih in nestanovanjskih stavb je udeležen priglasiatelj (ciljno podjetje pa ne), kar je razvidno iz tabele 1.
33. Glede na vzorec v analizi je na zahteve za posredovanje podatkov odgovorilo 18 konkurentov na način, da je posredovalo ustvarjene prihodke, ki so navedeni v tabeli 1, kar predstavlja konservativno oceno stanja Agencije na upoštevnem trgu. Glede na preverjene prihodke od prodaje, ki tako predstavljajo le del dejanskega upoštevnega trga, izračunani tržni deleži podjetja VG5 ni zaskrbiljuoč. Ob upoštevanju vseh podjetij bi bili izračunani tržni deleži še bistveno nižji.

Tabela 1: Izračunani tržni deleži iz prihodkov gradnje stanovanjskih in nestanovanjskih stavb za obdobje od 2021 – 2023 na območju Republike Slovenije

Trg gradnje stanovanjskih in nestanovanjskih stavb	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2021 (EUR)	Tržni delež v letu 2021 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2022 (EUR)	Tržni delež v letu 2022 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2023 (EUR)	Tržni delež v letu 2023 (%)
Podjetje VG5		[10-20]		[5-10]		[10-20]
Podjetje RAZKOP		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Koncentrirano		[10-20]		[5-10]		[10-20]
Skupina Kolektor		[20-30]		[20-30]		[20-30]
MAKRO 5 GRADNJE, izgradnja objektov, d.o.o.		[10-20]		[10-20]		[10-20]
REMONTO obrtno gradbeno podjetje, d.d.		[5-10]		[5-10]		[5-10]
CBE, družba za gradnjo in inženiring, d.o.o.		[0-5]		[5-10]		[5-10]
Skupina POMGRAD		[5-10]		[5-10]		[5-10]
GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA, projektiranje, inženiring, gradnja in vzdrževanje objektov visoke in nizke gradnje d.d.		[5-10]		[5-10]		[5-10]
GIC GRADNJE, gradbeništvo, izvajanje in inženiring d.o.o.		[5-10]		[5-10]		[5-10]
GH HOLDING storitvena družba d.o.o.		[10-20]		[5-10]		[0-5]
RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d.o.o.		[5-10]		[0-5]		[0-5]
STRABAG gradbene storitve d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Cestno podjetje Ptuj d.d.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MINERVO d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
CPK, d.d., družba za vzdrževanje cest, gradbeništvo in druge poslovne storitve		[0-5]		[0-5]		[0-5]
JEŠE - M d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SAMPRT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GSP d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GP TRANSKOP d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		0,04
SEKOPT d.o.o.		[0-5]		0,01		0,04
Skupaj preverjeni prihodki	435.350.111	100,00	525.348.287	100,00	562.391.685	100,00

Vir: Dokument 3061-31/2024-1, javno dostopna letna poročila podjetij in odgovori na zahteve za posredovanje podatkov.

III.3.2. Analiza trga gradnje inženirskih objektov

34. Na opredeljenem upoštevem trgu gradnje inženirskih objektov je udeleženo samo prevzeto podjetje (priglasitelj pa ne), kar je razvidno iz tabele 2.
35. Glede na vzorec v analizi je na zahteve za posredovanje podatkov odgovorilo 22 konkurentov na način, da je posredovalo ustvarjene prihodke, ki so navedeni v tabeli 2, kar predstavlja konservativno oceno stanja Agencije na upoštevem trgu. Glede na preverjene prihodke od prodaje, ki tako predstavljajo le del dejanskega upoštevnega trga, izračunani tržni delež podjetja RAZKOP ni zaskrbljujoč. Ob upoštevanju vseh podjetij bi bili izračunani tržni deleži še bistveno nižji.

Tabela 2: Izračunani tržni deleži iz prihodkov gradnje inženirskih objektov za obdobje od 2021 – 2023 na območju Republike Slovenije

Trg gradnje inženirskih objektov	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2021 (EUR)	Tržni delež v letu 2021 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2022 (EUR)	Tržni delež v letu 2022 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2023 (EUR)	Tržni delež v letu 2023 (%)
Podjetje VG5		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Podjetje RAZKOP		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Koncentrirano		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Skupina Kolektor		[30-40]		[40-50]		[40-50]
RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d.o.o.		[10-20]		[10-20]		[10-20]
VOC CELJE, vzdrževanje in obnova cest d.o.o.		[5-10]		[5-10]		[10-20]
Skupina POMGRAD		[10-20]		[5-10]		[5-10]
GH HOLDING storitvena družba d.o.o.		[10-20]		[0-5]		[5-10]
STRABAG gradbene storitve d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
CPK, d.d., družba za vzdrževanje cest, gradbeništvo in druge poslovne storitve		[5-10]		[0-5]		[0-5]
Cestno podjetje Ptuj d.d.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
CBE, družba za gradnjo in inženiring, d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GORENJSKA GRADBENA DRUŽBA, projektiranje, inženiring, gradnja in vzdrževanje objektov visoke in nizke gradnje d.d.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MINERVO d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ANDREJC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MAKRO 5 GRADNJE, izgradnja objektov, d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KAJEVC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ŽARN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GRADNJE ROŠER d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SAMPRT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
JEŠE - M d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SEKOPT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
REMONT obrtno gradbeno podjetje, d.d.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PANEL d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]

SILVA BRAČKO d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Skupaj preverjeni prihodki	493.264.630	100,00	643.239.228	100,00	878.329.586	100,00

Vir: Dokument 3061-31/2024-1, javno dostopna letna poročila podjetij in odgovori na zahteve za posredovanje podatkov.

III.3.3. Analiza trga specializiranih gradbenih del

36. Na opredeljenem upoštevem trgu specializiranih gradbenih del deluje samo prevzeto podjetje, kar je razvidno iz tabele 3.
37. Glede na vzorec v analizi je na zahteve za posredovanje podatkov odgovorilo 32 konkurentov na način, da je posredovalo ustvarjene prihodke, ki so navedeni v tabeli 3, kar predstavlja konservativno oceno stanja Agencije na upoštevem trgu. Glede na preverjene prihodke od prodaje, ki tako predstavljajo le del dejanskega upoštevnega trga, izračunani tržni delež podjetja RAZKOP ni zaskrbljujoč. Ob upoštevanju vseh podjetij bi bili izračunani tržni deleži še bistveno nižji.

Tabela 3: Izračunani tržni deleži iz prihodkov specializiranih gradbenih delih za obdobje od 2021 – 2023 na območju Republike Slovenije

Trg specializiranih gradbenih del	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2021 (EUR)	Tržni delež v letu 2021 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2022 (EUR)	Tržni delež v letu 2022 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2023 (EUR)	Tržni delež v letu 2023 (%)
Podjetje VG5		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Podjetje RAZKOP		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Koncentrirano		[0-5]		[0-5]		[0-5]
STRABAG gradbene storitve d.o.o.		[20-30]		[10-20]		[20-30]
Skupina POMGRAD		[10-20]		[10-20]		[10-20]
Skupina Kolektor		[10-20]		[10-20]		[10-20]
RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d.o.o.		[20-30]		[10-20]		[10-20]
FILIPČIČ d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MINERVO d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ANDREJC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
TGM ZUPANČIČ d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PIRC GRADNJE d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Skupina LEVAR		[0-5]		[0-5]		[0-5]
EKOPLAN, d.o.o., Trzin		[0-5]		[0-5]		[0-5]
BOLKOP, GRADBENIŠTVO, TRGOVINA IN DRUGE STORITVE D.O.O.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
AMONIKADEN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GMD 1 d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ŽARN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PRIMOASFALT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ER - TAC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
VALNARČEK d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
TGM MARKUN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PANEL d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MARKO LUŠTEK S.P.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GP FORUM, d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ZAVO IZKOPI d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PGT Peternelj d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]

SIGEA d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
JEŠE - M d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
FRANC ROBLEK S.P.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GP TRANSKOP d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KAJEVC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SAMPRT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GSP d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SEKOPT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Skupaj preverjeni prihodki	181.914.572	100,00	194.038.631	100,00	229.194.349	100,00

Vir: Dokument 3061-31/2024-1 in javno dostopna letna poročila podjetij in odgovori na zahteve za posredovanje podatkov.

38. Glede na različno strukturo aktivnosti navedenih v 20. odstavku te odločbe in dejstva, [REDACTED] aktivnosti rušenja objektov in zemeljska pripravljalna dela, je Agencija preverila, kakšni so izračunani tržni deleži na tih dveh podtrgih, ki so prikazani v nadaljevanju te odločbe.

III.3.3.1. Analiza podtrga rušenja objektov

39. Na opredeljenem upoštevnem podtrgu rušenja objektov deluje samo prevzeto podjetje, kar je razvidno iz tabele 4.
40. Glede na vzorec v analizi je na zahteve za posredovanje podatkov odgovorilo 13 konkurentov na način, da je posredovalo ustvarjene prihodke, ki so navedeni v tabeli 4, ki predstavlja konservativno oceno stanja Agencije na upoštevnem podtrgu. Glede na preverjene prihodke od prodaje, ki tako predstavljajo le del dejanskega upoštevnega podtrga, izračunani tržni delež podjetja RAZKOP ni zaskrbljujoč. Ob upoštevanju vseh podjetij bi bili izračunani tržni deleži še bistveno nižji.

Tabela 4: Izračunani tržni deleži iz prihodkov rušenja objektov za obdobje od 2021 – 2023 na območju Republike Slovenije

Podtrg rušenja objektov	Vrednost prodaje 1.1.- 31.12.2021 (EUR)	Tržni delež v letu 2021 (%)	Vrednost prodaje 1.1.- 31.12.2022 (EUR)	Tržni delež v letu 2022 (%)	Vrednost prodaje 1.1.- 31.12.2023 (EUR)	Tržni delež v letu 2023 (%)
Podjetje VG5		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Podjetje RAZKOP		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Koncentrirano		[0-5]		[0-5]		[0-5]
AMONIKADEN d.o.o.		[40-50]		[30-40]		[30-40]
BOLKOP, GRADBENIŠTVO, TRGOVINA IN DRUGE STORITVE D.O.O.		[20-30]		[30-40]		[30-40]
SIGEA d.o.o.		[10-20]		[10-20]		[10-20]
EKOPLAN, d.o.o., Trzin		[0-5]		[0-5]		[0-5]
FRANC ROBLEK S.P.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SEKOPT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PANEL d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ŽARN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
JEŠE - M d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
STRABAG gradbene storitve d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SAMPRT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GP TRANSKOP d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MINERVO d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]

Skupaj preverjeni prihodki	4.657.294	100,00	6.076.552	100,00	8.522.677	100,00
-----------------------------------	------------------	---------------	------------------	---------------	------------------	---------------

Vir: Dokument 3061-31/2024-1 in javno dostopna letna poročila podjetij in odgovori na zahteve za posredovanje podatkov.

III.3.3.2. Analiza podtrga zemeljskih pripravljalnih del

41. Na opredeljenem upoštevnem podtrgu zemeljskih pripravljalnih del deluje prevzeto podjetje, kar je razvidno iz tabele 5.
42. Glede na vzorec v analizi je na zahteve za posredovanje podatkov odgovorilo 30 konkurentov na način, da je posredovalo ustvarjene prihodke, ki so navedeni v tabeli 5, kar predstavlja konservativno oceno stanja Agencije na upoštevnem podtrgu. Glede na preverjene prihodke od prodaje, ki tako predstavljajo le del dejanskega upoštevnega podtrga, izračunani tržni delež podjetja RAZKOP ni zaskrbljujoč. Ob upoštevanju vseh podjetij bi bili izračunani tržni deleži še bistveno nižji.

Tabela 5: Izračunani tržni deleži iz prihodkov zemeljskih pripravljalnih del za obdobje od 2021 – 2023 na območju Republike Slovenije

Podtrg zemeljskih pripravljalnih del	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2021 (EUR)	Tržni delež v letu 2021 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2022 (EUR)	Tržni delež v letu 2022 (%)	Vrednost prodaje 1.1.-31.12.2023 (EUR)	Tržni delež v letu 2023 (%)
Podjetje VG5		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Podjetje RAZKOP		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Koncentrirano		[0-5]		[0-5]		[0-5]
FILIPČIČ d.o.o.		[5-10]		[10-20]		[10-20]
STRABAG gradbene storitve d.o.o.		[5-10]		[5-10]		[5-10]
ANDREJC d.o.o.		[5-10]		[5-10]		[5-10]
TGM ZUPANČIČ d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[5-10]
PIRC GRADNJE d.o.o. Ljubljana		[5-10]		9,62		[5-10]
Skupina LEVAR		[5-10]		8,58		[5-10]
EKOPLAN, d.o.o., Trzin		[0-5]		[0-5]		[5-10]
GMD 1 d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ŽARN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Skupina Kolektor		[5-10]		[0-5]		[0-5]
Skupina POMGRAD		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PRIMOASFALT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ER - TAC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
VALNARČEK d.o.o.		[5-10]		[0-5]		[0-5]
MARKO LUŠTEK S.P.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
GP FORUM, d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
BOLKOP, GRADBENIŠTVO, TRGOVINA IN DRUGE STORITVE D.O.O.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PANEL d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
ZAVO IZKOPI d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
PGT Peternelj d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
MINERVO d.o.o. Ljubljana		[0-5]		[0-5]		[0-5]
AMONIKADEN d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
JEŠE - M d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
FRANC ROBLEK S.P.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KAJEVC d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SAMPRT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]

GSP d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SIGEA d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
RIKO, industrijski, gradbeni inženiring in leasing d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
SEKOPT d.o.o.		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Skupaj preverjeni prihodki	47.622.122	100,00	63.324.131	100,00	75.763.985	100,00

Vir: Dokument 3061-31/2024-1 in javno dostopna letna poročila podjetij in odgovori na zahteve za posredovanje podatkov.

IV. VERTIKALNA ZDRUŽITEV PODJETIJ UDELEŽENIH V KONCENTRACIJI

43. Vertikalne združitve zadevajo podjetja, ki so dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige. Kadar se na primer podjetje na zgornjem delu verige združi z enim od podjetij na spodnjem delu verige, se to imenuje vertikalna združitev.
44. Trg specializiranih gradbenih del obsega različne aktivnosti, ki so navedene v 20. odstavku te odločbe. Pod trg specializiranih gradbenih del tako sodi veliko število aktivnosti, ki so vertikalno povezane s trgoma gradnje stavb in gradnje inženirskih objektov. Hkrati pa je mogoče tudi zaslediti, da se pri gradnji večjega števila stavb (novo naselje) vertikalno povezane aktivnosti, kot so ceste, kanalizacija, vodovodna, elektro in telekomunikacijska instalacija, ki sodijo na trg gradnje inženirskih objektov. Prevezeto podjetje se ukvarja z aktivnostmi rušenja objektov in zemeljskimi pripravljalnimi deli, ki se vertikalno povezuje s trgoma gradnje stavb in gradnje inženirskih objektov. Na trgu gradnje stavb aktivnosti izvaja le priglasiatelj.
45. Iz dokumentacije priglasiatelja izhaja, da [redacted], kjer je podjetje [redacted].
Nadalje sta podjetji, udeleženi v koncentraciji, sodelovali v letu 2023, kjer je podjetje [redacted].
[redacted] Zato v finančnih preglednicah ni upoštevano sodelovanje na aktivnostih sklenjenih in izvedenih del na trgu gradnje inženirskih objektov in trgu specializiranih gradbenih del v letu 2024.²⁸ Naročniki gradbenih aktivnosti po postopku izbora (javno naročilo, poziv, ponudba, poizvedba), odvisno od lastništva javno / zasebno se odločajo, katere aktivnosti bodo izvedli izvajalci projekta, in to od projektiranja do izgradnje projekta. Izvajalca projekta na zgornjem delu verige predstavlja podjetje VG5 in kot podizvajalec projekta na spodnjem delu verige predstavlja podjetje RAZKOP.
46. Glede na ugotovljene tržne deleže tudi ob ožji opredelitvi upoštevni trgov (podtrga, rušenja objektov in zemeljskih pripravljalnih del) ni izkazan resen sum o neskladnosti nehorizontalne združitve (vertikalne), saj je na splošno manj verjetno, da bi vertikalne koncentracije bistveno ovirale učinkovito konkurenco. Vertikalne združitve ovirajo učinkovito konkurenco predvsem na dva načina: (i) z neusklajenimi učinki in (ii) usklajenimi učinki. Neusklajeni učinki nastanejo predvsem takrat, kadar nehorizontalne združitve povzročijo izključitev, v katerih ima dejanski ali morebitni konkurent oviran ali onemogočen dostop do trgov zaradi združitve, kar zmanjšuje konkurenčno sposobnost in / ali spodbudo zadevnih podjetij. Posledica teh izključitev je, da lahko združujoči si podjetji – in morda tudi nekateri od njihovih konkurentov – v dobičkonosne namene dvignejo ceno, ki jo zaračunajo naročniku. Ti primeri lahko bistveno ovirajo učinkovito konkurenco.²⁹
47. Tudi če bi podjetje VG5 skušal pogoje zaostri v korist podjetja RAZKOP, s katerim bosta po združitvi del iste skupine podjetij, obstaja dovolj njunih konkurentov, na katere bi v primeru

²⁸ Ibidem 20.

²⁹ Smernice o presoji nehorizontalnih združitev na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij, Uradni list EU, C 265, 18. 10. 2008, odst. 11 do 21.

zaprtja dostopa potencialni naročniki lahko preusmerili svoje povpraševanje, zato tako obnašanje za združeno podjetje ne bi bilo dobičkonosno in je zato manj verjetno. Poleg tega tudi glede na nizke tržne deleže, ki jih dosega združeno podjetje na možnih opredeljenih trgih in podtrgih, Agencija ocenjuje, da ni verjetno, da bi kot posledica zadevne koncentracije prišlo do izključevanja konkurentov, saj na nobenem od vertikalno povezanih trgov ocenjeni tržni deleži združenega podjetja ne dosegajo 25 %.³⁰

V. ZAKLJUČEK

48. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in na podlagi podatkov, ki jih je Agencija pridobila iz zahtev za posredovanje podatkov in javno dostopnih evidenc, Agencija ugotavlja, da koncentracija med podjetjema, udeležanima v koncentraciji, ne bo imela za posledico izključitev na katerem koli od upoštevanih trgov in podtrgov. V skladu z vsem navedenim zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, kot izhaja iz odločbe.

VI. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

49. Na podlagi petega odstavka 47. člena ZPOmK-2 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije po prejemu informacije, da je priglasitelj prevzel odločbo.

VII. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

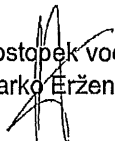
50. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku³¹ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

51. Odločba je izdana v dveh izvornikih od katerih enega prejme priglasitelj koncentracije in enega hrani Agencija.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodi:
Marko Eržen



Andrej Matvoz
PRESEDNIK SENATA



Vročiti:

- VG5, gradnja, inženiring in svetovanje, d.o.o., Tehniški park 24, 1000 Ljubljana – **osebno po ZUP; po pooblaščencu:** Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., Tavčarjeva ulica 6, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

³⁰ Smernice o presoji nehorizontalnih združitvev, točka 15, 23 in 25.

³¹ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb.

